This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

+ *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
+ *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
+ *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
+ *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at `http://books.google.com/`

Google

Это цифровая коиия книги, хранящейся для иотомков на библиотечных иолках, ирежде чем ее отсканировали сотрудники комиании Google в рамках ироекта, цель которого - сделать книги со всего мира достуиными через Интернет.

Прошло достаточно много времени для того, чтобы срок действия авторских ирав на эту книгу истек, и она иерешла в свободный достуи. Книга иереходит в свободный достуи, если на нее не были иоданы авторские ирава или срок действия авторских ирав истек. Переход книги в свободный достуи в разных странах осуществляется ио-разному. Книги, иерешедшие в свободный достуи, это наш ключ к ирошлому, к богатствам истории и культуры, а также к знаниям, которые часто трудно найти.

В этом файле сохранятся все иометки, иримечания и другие заииси, существующие в оригинальном издании, как наиоминание о том долгом иути, который книга ирошла от издателя до библиотеки и в конечном итоге до Вас.

Правила использовапия

Комиания Google гордится тем, что сотрудничает с библиотеками, чтобы иеревести книги, иерешедшие в свободный достуи, в цифровой формат и сделать их широкодостуиными. Книги, иерешедшие в свободный достуи, иринадлежат обществу, а мы лишь хранители этого достояния. Тем не менее, эти книги достаточно дорого стоят, иоэтому, чтобы и в дальнейшем иредоставлять этот ресурс, мы иредириняли некоторые действия, иредотвращающие коммерческое исиользование книг, в том числе установив технические ограничения на автоматические заиросы.

Мы также иросим Вас о следующем.

- Не исиользуйте файлы в коммерческих целях.
  Мы разработали ирограмму Поиск книг Google для всех иользователей, иоэтому исиользуйте эти файлы только в личных, некоммерческих целях.

- Не отиравляйте автоматические заиросы.
  Не отиравляйте в систему Google автоматические заиросы любого вида. Если Вы занимаетесь изучением систем машинного иеревода, оитического расиознавания символов или других областей, где достуи к большому количеству текста может оказаться иолезным, свяжитесь с нами. Для этих целей мы рекомендуем исиользовать материалы, иерешедшие в свободный достуи.

- Не удаляйте атрибуты Google.
  В каждом файле есть "водяной знак" Google. Он иозволяет иользователям узнать об этом ироекте и иомогает им найти доиолнительные материалы ири иомощи ирограммы Поиск книг Google. Не удаляйте его.

- Делайте это законно.
  Независимо от того, что Вы исиользуйте, не забудьте ироверить законность своих действий, за которые Вы несете иолную ответственность. Не думайте, что если книга иерешла в свободный достуи в США, то ее на этом основании могут исиользовать читатели из других стран. Условия для иерехода книги в свободный достуи в разных странах различны, иоэтому нет единых иравил, иозволяющих оиределить, можно ли в оиределенном случае исиользовать оиределенную книгу. Не думайте, что если книга иоявилась в Поиске книг Google, то ее можно исиользовать как угодно и где угодно. Наказание за нарушение авторских ирав может быть очень серьезным.

О программе Поиск кпиг Google

Миссия Google состоит в том, чтобы организовать мировую информацию и сделать ее всесторонне достуиной и иолезной. Программа Поиск книг Google иомогает иользователям найти книги со всего мира, а авторам и издателям - новых читателей. Полнотекстовый иоиск ио этой книге можно выиолнить на странице `http://books.google.com/`

JN6598
P37P37
1906

STANFORD
LIBRARIES

ПАРТІЯ МИРНАГО ОБНОВЛЕНІЯ

ПОСТАНОВЛЕНІЯ

ГРУППЫ ПРОГРЕССИСТОВЪ.

и

ПРОГРАММА ПАРТІИ,

ВЫРАБОТАННАЯ ВО ВРЕМЯ ЗАСѢДАНІЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
27-го АПРѢЛЯ — 8-го ІЮЛЯ 1906 ГОДА.

Цѣна 3 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ
1906

ПАРТІЯ МИРНАГО ОБНОВЛЕНІЯ

ПОСТАНОВЛЕНІЯ

ГРУППЫ ПРОГРЕССИСТОВЪ

и

ПРОГРАММА ПАРТІИ,

ВЫРАБОТАННАЯ ВО ВРЕМЯ ЗАСѢДАНІЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
27-го АПРѢЛЯ — 8-го ІЮЛЯ 1906 ГОДА.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ
1906

Типографія А. С. Суворина. Эртелевъ пер., д. 13

Организаціонный комитетъ партіи «Мирнаго обновленія», образовавшійся въ Государственной Думѣ:

Андреевъ, Николай Николаевичъ . . .	отъ	Вологодской губ.
Андро, Дмитрій Федоровичъ	»	Волынской »
Баршевъ, Владиміръ Сергѣевичъ . . .	»	Московской »
Байдакъ, Николай Дмитріевичъ. . . .	»	Херсонской »
Варунъ-Секретъ, Сергѣй Тимофеевичъ	»	Херсонской »
Кн. Волконскій, Николай Сергѣевичъ .	»	Рязанской »
Гр. Гейденъ, Петръ Александровичъ . .	»	Псковской »
Демяновичъ, Антонъ Каэтановичъ . .	»	Бессарабской »
Ефремовъ, Иванъ Николаевичъ. . . .	»	Обл. Войска Донск.
Журавскій, Михаилъ Евгеньевичъ. . .	»	Волынской губ.
Казиміръ, Константинъ Федоровичъ. .	»	Бессарабской »
Львовъ, Николай Николаевичъ	»	Саратовской »
Мухлынинъ, Алексѣй Ивановичъ . . .	»	Пермской »
Румянцевъ, Николай Федоровичъ. . .	»	Новгородской »
Скасырскій, Александръ Михайловичъ.	»	Обл. Войска Донск.
Скворцовъ, Харлампій Александровичъ	»	Астраханской губ.
Стаховичъ, Михаилъ Александровичъ .	»	Орловской »
Фирсовъ, Георгій Андреевичъ	»	Харьковской »

Настоящая брошюра представляетъ собою второе изданіе трудовъ партіи «Мирнаго обновленія», образовавшейся въ Государственной Думѣ.

Ядромъ партіи послужила группа прогрессистовъ, объединившаяся для выработки основныхъ положеній аграрной программы. Впослѣдствіи, съ увеличеніемъ числа членовъ, образовалась партія, которая приняла наименованіе: «Партія мирнаго обновленія».

Неожиданный роспускъ Государственной Думы прервалъ работу партіи въ самомъ началѣ ея дѣятельности.

Организаціонный комитетъ партіи временно помѣщается: С.-Петербургъ, Моховая, д. № 36, кв. № 3.

I.

ГРУППА ПРОГРЕССИСТОВЪ.

Основныя положенія аграрной программы.

Въ виду несомнѣнной наличности во многихъ мѣстностяхъ Россіи острой земельной нужды, въ ряду мѣръ, необходимыхъ для улучшенія народнаго хозяйства, надо въ первую очередь поставить:

1) Расширеніе площади землевладѣнія малоземельнаго сельскаго населенія, основнымъ источникомъ существованія котораго является занятіе сельскимъ хозяйствомъ.

2) Предоставленіе возможности безземельному населенію, проживающему въ сельскихъ мѣстностяхъ, главнымъ занятіемъ котораго служитъ земледѣльческій промыселъ, вести хозяйство на собственной землѣ.

3) Для вышеуказанныхъ цѣлей должны быть обращены земли казенныя, удѣльныя, кабинетскія, церковныя, монастырскія, а также путемъ принудительнаго выкупа и частновладѣльческія, въ потребномъ для этого размѣрѣ въ слѣдующей постепенности:

а) Земли черезполосныя или мѣшающія хозяйственной цѣльности владѣній.

б) Земли, заявленныя ихъ владѣльцами въ продажу.

в) Земли, обычно сдаваемыя въ аренду земледѣльческому населенію, обрабатывающему землю личнымъ тру-

домъ, отчужденіе коихъ не вноситъ черезполосицы и не нарушаетъ хозяйственной цѣльности владѣній.

г) Земли, могущія имѣть хозяйственное значеніе, но не обрабатываемыя.

д) Крупныя земельныя владѣнія (латифундіи) въ части, превышающей извѣстный размѣръ, опредѣляемый въ каждой мѣстности отдѣльно и утверждаемый въ законодательномъ порядкѣ.

Не подлежатъ отчужденію:

а) Земли, принадлежащія различнымъ учрежденіямъ и имѣющія общеполезное значеніе.

б) Земли подъ усадьбами, огородами, садами, хмельниками, виноградниками, искусственными лѣсонасажденіями, питомниками и т. п. д.

в) Земли, на которыхъ расположены фабрично-заводскія и промышленныя предпріятія, а также и земельныя угодья, обслуживающія ихъ потребности, въ необходимомъ для этого размѣрѣ.

г) Лѣса, имѣющіе защитное и водоохранное значеніе, а также не подлежащіе раскорчевкѣ въ силу дѣйствующаго лѣсоохранительнаго закона и растущіе на мѣстахъ, негодныхъ для земледѣльческой культуры.

д) Земли, по площади превышающія размѣръ хозяйства, указанный въ § 3 п. д., въ случаѣ признанія центральнымъ землеустроительнымъ учрежденіемъ необходимости сохраненія этого хозяйства, какъ имѣющаго общеполезное значеніе.

4) При распредѣленіи подлежащихъ отчужденію земель между нуждающимся въ расширеніи землевладѣнія мѣстнымъ земледѣльческимъ населеніемъ, принимаются во вниманіе какъ особенности каждой данной мѣстности, такъ и количество этихъ земель.

5) Владѣльцу, часть земли коего отчуждается принудительно, должно быть предоставлено право требовать отчужденія и остальной части имѣнія.

6) Отчужденіе частновладѣльческихъ земель производится на началахъ справедливой оцѣнки, основанной на доходности даннаго имѣнія, принимая во вниманіе затраты на произведенныя, но не использованныя въ немъ улучшенія, но не считаясь съ искусственно поднятыми земельною нуждою населенія арендными цѣнами.

7) Всѣ, отчуждаемыя въ извѣстномъ районѣ частновладѣльческія земли, перечисленныя въ § 3 (пп. а, б, в, г.), могутъ быть употреблены на расширеніе землевладѣнія лишь мѣстнаго населенія. Всѣ же мѣстности, куда можетъ быть направлено переселеніе сельскаго населенія, должны быть указаны особо законодательнымъ порядкомъ.

8) Нѣдра земли, въ настоящее время разрабатываемыя, а также и тѣ, развѣдка коихъ уже произведена, при отчужденіи поверхности, остаются въ собственности прежнихъ владѣльцевъ.

9) Нѣдра земли, не разрабатываемыя и не развѣданныя, въ случаѣ отчужденія поверхности, переходятъ въ собственность Государства.

10) Особымъ закономъ должна быть обезпечена невозможность сосредоточенія впредь въ однѣхъ рукахъ, путемъ покупки, нѣсколькихъ участковъ какъ надѣльной земли, такъ и подлежащей передачѣ въ собственность, выше извѣстной нормы, устанавливаемой на мѣстахъ.

11) Въ зависимости отъ условій мѣстнаго землепользованія, земли могутъ быть передаваемы какъ въ общинную, такъ и въ личную собственность.

12) Система и порядокъ учрежденій — центральнаго и мѣстныхъ, необходимыхъ для проведенія земельной реформы, устанавливаются особымъ закономъ, причемъ въ составъ мѣстныхъ учрежденій должны входить представители какъ землевладѣльцевъ и крестьянъ, такъ и правительственной власти.

13) На этихъ землеустроительныхъ учрежденіяхъ должна лежать обязанность выясненія всѣхъ условій, необходимыхъ

для осуществленія земельной реформы въ данномъ районѣ, и самое проведеніе этой реформы въ жизнь согласно общимъ началамъ, выработаннымъ въ законодательномъ порядкѣ для каждой мѣстности отдѣльно.

14) Одновременно съ разработкой аграрной реформы особымъ закономъ устанавливаются финансовыя мѣропріятія, необходимыя для ея осуществленія, причемъ на населеніе, землевладѣніе коего расширяется, должна быть отнесена соотвѣтствующая его платежной силѣ часть расходовъ, вызываемыхъ этой реформой. Остальная же часть расходовъ должна быть отнесена на средства Государства.

Кромѣ расширенія площади землевладѣнія сельскаго населенія, долженъ быть немедленно же проведенъ въ жизнь рядъ другихъ мѣропріятій, существенно необходимыхъ для поднятія благосостоянія крестьянскаго населенія и развитія народнаго хозяйства.

Таковыми мѣропріятіями являются:

15) Правильная организація переселенческаго дѣла при широкой государственной помощи переселенцамъ.

16) Широкое содѣйствіе Государства поднятію производительности сельскаго хозяйства.

17) Передача части средствъ сберегательныхъ кассъ на нужды сельскохозяйственнаго и меліоративнаго кредита. Широкая поддержка мелкихъ сельскохозяйственныхъ товариществъ и соединеніе ихъ въ болѣе крупныя единицы— союзы.

18) Урегулированіе земельнаго обложенія.

19) Содѣйствіе разселенію на отрубные участки (хуторское хозяйство) съ открытіемъ кредита для этой цѣли; разверстаніе чорезполосныхъ крестьянскихъ и владѣльческихъ земель; устраненіе препятствій къ переходу отъ общиннаго землевладѣнія къ личному.

20) Широкое развитіе сельскохозяйственнаго образованія.

21) Пониженіе пошлинъ на сельскохозяйственныя орудія, машины и сѣмена.

22) Поддержаніе кустарнаго промысла путемъ подъема техническаго и торговаго образованія кустарей и организаціи дешеваго кустарнаго кредита.

23) Урегулированіе арендныхъ отношеній и цѣнъ.

24) Отмѣна дѣйствующихъ правилъ о наймѣ сельскохозяйственныхъ рабочихъ и распространеніе рабочаго законодательства на земледѣльческихъ рабочихъ, примѣнительно къ техническимъ особенностямъ сельскохозяйственнаго промысла.

II.

ПАРТІЯ МИРНАГО ОБНОВЛЕНІЯ.

За краткій срокъ существованія Государственной Думы болѣе или менѣе обрисовались двѣ-три партіи, программы которыхъ имѣютъ достаточно опредѣленное направленіе.

Къ сожалѣнію, постановка нѣкоторыхъ принципіальныхъ вопросовъ въ этихъ программахъ, а также и тактика партій, въ извѣстныхъ случаяхъ, удовлетворяетъ не всѣхъ членовъ Думы, вслѣдствіе чего многіе изъ нихъ принуждены оставаться безпартійными. Принимая во вниманіе, что такое положеніе не отвѣчаетъ успѣшности работы, что отсутствіе единенія подъ однимъ знаменемъ препятствуетъ воспитанію и развитію столь необходимыхъ въ политической жизни сплоченности и корпоративности, мы, нижеподписавшіеся, члены Государственной Думы, въ цѣляхъ объединенія сочувствующихъ и одинаково мыслящихъ съ нами лицъ, рѣшили изложить свои взгляды по вопросамъ, составляющимъ содержаніе настоящаго политическаго момента. Признавая огромное значеніе чисто научныхъ положеній при установленіи новыхъ принциповъ государственнаго строя, мы, въ то же время, полагаемъ, что устроеніе жизни не можетъ быть строго проведено на

началахъ, выработанныхъ теоретически, особенно заманчивыхъ своей стройностью и послѣдовательностью. Безпредѣльное разнообразіе жизни и ея проявленій, различіе условій и формъ житейскихъ отношеній въ зависимости отъ географическаго положенія, происхожденія и всего историческаго прошлаго, налагаютъ на насъ обязанность, при рѣшеніи важнѣйшихъ вопросовъ современнаго политическаго и соціальнаго положенія, почерпать матеріалы непосредственно изъ самой жизни, дабы возможно шире и полнѣе удовлетворить ея запросамъ. Мы надѣемся на успѣхъ въ этомъ отношеніи, такъ какъ объединеніе значительной группы лицъ изъ разныхъ мѣстностей Россіи дастъ возможность всесторонняго освѣщенія вопросовъ современной дѣйствительности и укажетъ путь для ихъ точнаго и опредѣленнаго рѣшенія.

Въ силу этихъ соображеній, мы, какъ убѣжденные конституціоналисты, стремящіеся къ широкимъ реформамъ государственнаго строя на началахъ права, полагаемъ въ основу нашей программы выводы, полученные путемъ сопоставленія данныхъ науки съ требованіями окружающей насъ жизни. Стремясь къ мирному обновленію Россіи, мы находимъ необходимымъ при рѣшеніи важнѣйшихъ вопросовъ настоящаго времени, строго отграничиться какъ отъ крайнихъ лѣвыхъ партій, считающихъ возможнымъ измѣнить общественный строй путемъ насильственнаго осуществленія отвлеченныхъ теорій, такъ и отъ тѣхъ правыхъ элементовъ, которые удовлетворяются лишь частичными улучшеніями. Мы полагаемъ, что коренное и немедленное переустройство государства должно касаться всѣхъ отраслей его соціальнаго и политическаго строя, причемъ это переустройство должно быть проведено послѣдовательно, безъ рѣзкаго нарушенія вѣками сложившагося уклада жизни.

Вполнѣ раздѣляя взгляды, установленные въ наиболѣе близкой намъ программѣ партіи демократическихъ реформъ

по отдѣльнымъ вопросамъ, мы отклоняемся отъ нихъ въ тѣхъ частностяхъ, которыя, по нашему мнѣнію, представляются несогласованными съ жизненными вопросами или не вполнѣ отвѣчающими народному міровоззрѣнію, почему и не считаемъ своевременнымъ вводить ихъ въ программу ближайшаго будущаго. Съ другой стороны, по нѣкоторымъ вопросамъ, какъ, напримѣръ, по устройству судебной части, рядомъ съ осуществленіемъ въ жизни основъ уставовъ 20 ноября 1864 года въ ихъ первоначальной чистотѣ, мы считаемъ необходимымъ ввести новыя юридическія положенія—объ участіи защиты въ предварительномъ слѣдствіи, условномъ осужденіи, досрочномъ освобожденіи, отмѣнѣ смертной казни, — какъ отвѣчающія вполнѣ требованіямъ современной жизни. Сопоставляя теоретическія положенія ученія объ избирательномъ правѣ съ данными жизни и не отрицая принципіально справедливости всеобщаго, прямаго, равнаго и тайнаго голосованія, мы не можемъ, однако, не констатировать, что немедленное проведеніе этого требованія въ полномъ его объемѣ можетъ дать результаты, не отвѣчающіе цѣли истиннаго, народнаго представительства. Если многія высококультурныя государства не приняли до сихъ поръ этой избирательной системы вслѣдствіе политическихъ соображеній, то къ проведенію ея въ Россіи имѣются непреодолимыя препятствія: въ малой культурности населенія, 80% котораго неграмотны, въ огромныхъ разстояніяхъ при слабой населенности, въ совершенной неподготовленности сельскаго населенія къ политической жизни и въ полной невозможности, въ силу этого, правильной предвыборной агитаціи. Разбросанность крестьянскаго населенія, значительныя разстоянія между отдѣльными пунктами избирательнаго округа будутъ причинами уклоненія большей части избирателей отъ выборовъ, и преобладающее вліяніе получатъ густо населенные пункты— города, посады, мѣстечки и т. п. Такимъ образомъ, мы не услышали бы голоса тѣхъ нѣдръ Россіи, выясненіе всѣхъ

сторонъ жизни которыхъ является въ настоящее время вопросомъ величайшей государственной важности. Признавая поэтому необходимымъ немедленное же введеніе всеобщаго, тайнаго и равнаго голосованія, мы полагаемъ возможнымъ предоставить—прямое лишь городамъ, имѣющимъ отдѣльное представительство, въ другихъ же мѣстностяхъ—ввести двухъ-степенные выборы. Распространеніе избирательныхъ правъ на женщинъ, теоретически справедливое, является не столько вызваннымъ вполнѣ опредѣлившимся народнымъ міровоззрѣніемъ, сколько искусственно навязаннымъ положеніемъ безъ серьезныхъ практическихъ основаній. При проведеніи этого начала въ жизнь пришлось бы считаться съ тѣмъ, выработаннымъ вѣками взглядомъ на женщину, который установился не только среди мусульманскаго населенія, но и среди русскаго крестьянства. Но въ то же время мы находимъ необходимымъ пробить первую брешь въ стѣнѣ, отдѣляющей женщинъ отъ участія въ общественной и политической дѣятельности, и предоставить имъ избирательное право въ мѣстномъ самоуправленіи, въ полной увѣренности, что въ ближайшемъ будущемъ сама жизнь выльется въ тѣ формы, въ которыхъ проявится дальнѣйшее расширеніе этихъ правъ во всѣхъ сферахъ государственной дѣятельности. По вопросамъ государственнаго устройства, финансовой политики, народнаго образованія, мы, раздѣляя основные взгляды, изложенные въ программѣ партіи демократическихъ реформъ, считаемъ нужнымъ подчеркнуть лишь необходимость двухпалатной системы народнаго представительства, причемъ вторая палата должна быть избираема органами мѣстнаго самоуправленія, и подчиненія особымъ законамъ тѣхъ видовъ стачекъ рабочихъ, которыя нарушаютъ правильное теченіе государственной и общественной жизни, съ огражденіемъ государствомъ въ этихъ случаяхъ интересовъ трудящихся.

Переходя къ земельному вопросу, мы не можемъ не указать, что одной изъ причинъ, особенно сильно вліяю-

щихъ на обостреніе земельнаго и сельскохозяйственнаго кризиса является невозможность для земледѣльческаго населенія, вслѣдствіе безземелія и малоземелія, достаточно выгодно использовать свой трудъ и обезпечить такимъ образомъ свое экономическое благосостояніе. Рядъ правительственныхъ мѣропріятій послѣднихъ десятилѣтій искусственно прикрѣпилъ крестьянъ къ землѣ, затруднивъ отливъ избытка населенія въ другія мѣстности и къ другимъ отраслямъ дѣятельности, затормозилъ народную самодѣятельность и тѣмъ воспрепятствовалъ культурному развитію и усовершенствованію земледѣльческаго промысла сельскаго населенія.

Задача аграрнаго вопроса распадается на двѣ части. Первая имѣетъ цѣлью устраненіе причинъ земельнаго голода и созданіе мощнаго мелкаго землевладѣнія, вторая—выработку основаній перехода земли къ мелкимъ землевладѣльцамъ. Разрѣшеніе первой достигается предоставленіемъ части земледѣльческаго населенія, въ зависимости отъ имѣющагося въ данной мѣстности запаса земли, такого ея количества, при которомъ осуществлялась бы цѣль, поставленная въ основу предстоящей реформы,—улучшеніе матеріальнаго благосостоянія землевладѣльца. При этомъ должны быть приняты во вниманіе какъ производительность почвы, климатическія условія, такъ и побочные заработки. На удовлетвореніе обострившейся земельной нужды должны поступить земли казенныя, удѣльныя, кабинетскія, церковныя, монастырскія и частновладѣльческія. Переходя ко второй части земельнаго вопроса и считая необходимымъ переходъ земли за плату, какъ вполнѣ соотвѣтствующій требованію справедливости и установившемуся взгляду на землю, какъ на объектъ права собственности, мы полагаемъ, что характеръ самаго владѣнія земельными участками, какъ находящимися нынѣ во владѣніи земледѣльцевъ, такъ и вновь пріобрѣтаемыми, долженъ быть основанъ на началахъ собственности, общин-

ной или личной, въ зависимости отъ укоренившагося въ населеніи взгляда. Сохраненіе этого принципа, гарантируя земледѣльцу полную увѣренность въ безпрерывности владѣнія и безпрепятственности перехода хозяйства къ наслѣдникамъ, несомнѣнно будетъ способствовать развитію самодѣятельности и предпріимчивости и тѣмъ вызоветъ поднятіе сельскохозяйственнаго промысла, обезпечивающее мелкое землевладѣніе наивысшей доходностью. Признавая основой юридическихъ отношеній къ землѣ право собственности во всей полнотѣ этого понятія, мы полагаемъ однако необходимымъ, не ограничивая права распоряженія владѣльца принадлежащей ему землей, признать недопустимымъ новое сосредоточеніе земельныхъ участковъ въ однѣхъ рукахъ, въ собственность или арендное пользованіе, въ количествѣ, превышающемъ извѣстный размѣръ, устанавливаемый въ каждой мѣстности отдѣльно. Преслѣдуя основную цѣль созданія крѣпкаго экономически-мелкаго сельскаго хозяйства на собственной землѣ, мы не можемъ не считаться съ ограниченностью земельнаго запаса въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Россіи и необходимостью, въ силу этого, разселенія и переселенія части земледѣльческаго населенія въ тѣ губерніи и области, гдѣ таковой запасъ имѣется въ избыткѣ. Организуя широко переселеніе, государство должно принять мѣры для приведенія свободныхъ земель въ состояніе, годное для земледѣльческой культуры путемъ обводненія, расчистки лѣсовъ, созданія путей сообщенія и проч., а также для предоставленія переселенцамъ средствъ къ хозяйственному обзаведенію на мѣстахъ.

Сознавая, что не однимъ расширеніемъ землевладѣнія Россія откроетъ новые пути для поднятія народнаго благосостоянія, мы считаемъ необходимымъ немедленное всеобщее обязательное обученіе съ широкимъ развитіемъ сельскохозяйственнаго образованія, а также и осуществленіе цѣлаго ряда мѣропріятій, изложенныхъ въ нашей про-

граммѣ, твердо уповая, что при преобразованіи мѣстнаго самоуправленія на широкихъ демократическихъ началахъ возможна будетъ дружная работа всѣхъ лучшихъ общественныхъ и народныхъ силъ.

Раздѣляя всецѣло многіе принципы партіи демократическихъ реформъ, мы принимаемъ соотвѣтственные пункты этой программы безъ измѣненій.

III.

ПРОГРАММА ПАРТІИ МИРНАГО ОБНОВЛЕНІЯ.

Государственное устройство.

1) Государственное устройство Россійской Имперіи, какъ наслѣдственной конституціонной монархіи, опредѣляется основнымъ закономъ.

2) Всѣ, вновь издаваемые законы, какъ основной, такъ и другіе, требуютъ согласія народнаго представительства и утвержденія Императора.

3) Не иначе, какъ въ томъ же порядкѣ, можетъ послѣдовать измѣненіе, дополненіе или отмѣна дѣйствующаго закона.

4) Ни одно постановленіе, распоряженіе, указъ, приказъ и тому подобный актъ, не основанный на рѣшеніи народнаго представительства, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

5) Народное представительство состоитъ изъ двухъ палатъ. Одна палата избирается всѣми достигшими двадцатипятилѣтняго возраста, полноправными гражданами мужского пола путемъ равной и закрытой подачи голосовъ, прямой въ городахъ, имѣющихъ свое отдѣльное

*

представительство, и двухстепенной въ остальныхъ мѣстностяхъ, а вторая—органами мѣстнаго самоуправленія.

6) Народное представительство участвуетъ въ отправленіи законодательной власти, въ установленіи ежегодно государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ надъ законностью и цѣлесообразностью дѣйствій правительственныхъ органовъ. Государственные займы не могутъ быть заключаемы иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

7) Народнымъ представителямъ принадлежитъ право законодательной иниціативы и право запроса.

8) Министры, въ политической дѣятельности своей, отвѣтственны передъ народнымъ представительствомъ.

Права гражданъ.

9) Всѣ россійскіе граждане, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія, равны передъ закономъ.

10) Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія.

11) Каждый воленъ высказывать изустно и письменно свои мнѣнія, а равно распространять ихъ путемъ печати или инымъ способомъ. За преступленія и проступки, совершенные путемъ устнаго или печатнаго слова, обвиняемые отвѣчаютъ только передъ судомъ, на основаніяхъ, установленныхъ уголовнымъ закономъ.

12) Всѣмъ россійскимъ гражданамъ принадлежитъ право устраивать публичныя собранія и составлять союзы и общества, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ закономъ.

13) Право подачи письменныхъ петицій въ Государственную Думу предоставляется какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, и т. п.

14) Личность и жилище каждаго неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, выемка и обыскъ въ немъ и

вскрытіе частной переписки допускаются только въ случаяхъ и при условіяхъ, установленныхъ закономъ. Всякое личное задержаніе, произведенное безъ законнаго основанія или продолженное сверхъ установленнаго закономъ срока, даетъ пострадавшему право на возмѣщеніе государствомъ понесенныхъ имъ убытковъ.

15) Никто не можетъ быть подвергнутъ преслѣдованію, наказанію или правоограниченію иначе, какъ на основаніи закона и надлежащею судебною властью.

16) Каждый гражданинъ пользуется свободой передвиженія и выѣзда за границу. Паспортная система упраздняется.

17) Всѣ вышеозначенныя права гражданъ должны быть введены въ основной законъ Россійской Имперіи и обезпечены судебной защитой.

Мѣстное самоуправленіе.

18) Мѣстное самоуправленіе должно быть распространено на всю Россійскую Имперію.

19) Представительство въ органахъ мѣстнаго самоуправленія должно быть основано на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи, безотносительно къ полу, вѣроисповѣданію и національности, но подъ условіемъ постояннаго проживанія въ данномъ уѣздѣ или городѣ не менѣе двухъ лѣтъ, а для лицъ, не удовлетворяющихъ этому условію, — обладанія тамъ же въ теченіе того же срока недвижимымъ имуществомъ. Представительство въ мелкихъ (дробная часть уѣзда) самоуправляющихся единицахъ образуется особо на тѣхъ же началахъ.

20) Кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ простираться на всю область мѣстнаго управленія, включая полицію безопасности и благочинія, но за исключеніемъ тѣхъ отраслей управленія, которыя, при

условіяхъ современной государственной жизни, доля быть сосредоточены въ рукахъ центральной власти.

21) Дѣятельность мѣстныхъ органовъ централь власти по отношенію къ предметамъ, вѣдаемымъ о нами самоуправленія, должна сводиться къ надзору законностью дѣйствій мѣстнаго самоуправленія. Окон тельное рѣшеніе по возникающимъ въ этой области сп нымъ вопросамъ должно принадлежать судебнымъ у новленіямъ.

22) Расширеніе объема правъ и предѣловъ мѣсти самоуправленія противъ нормъ, опредѣленныхъ закон для всей Имперіи, можетъ быть введено лишь въ поря установленномъ для измѣненій въ основномъ зак Предоставленіе автономнаго управленія отдѣльнымъ о стямъ (опредѣленнымъ территоріальнымъ единицамъ) должно простираться далѣе признанія за ними закон тельныхъ полномочій по вопросамъ исключительно м наго значенія, не затрагивающимъ единства Импері круга дѣйствій общаго государственнаго управленія.

Судъ.

23) Всѣ отступленія отъ основныхъ началъ судеб реформы 20-го ноября 1864 года, какъ внесенныя днѣйшими узаконеніями, такъ и допущенныя при сам составленіи судебныхъ уставовъ, отмѣняются.

24) Вводятся защита на предварительномъ слѣдст условное осужденіе и досрочное освобожденіе. Смерт казнь отмѣняется навсегда.

Народное просвѣщеніе.

25) Необходимо безотлагательно приступить къ со нію условій, при которыхъ начальное обученіе могл стать всеобщимъ, безплатнымъ и обязательнымъ.

26) Почину частныхъ лицъ и общественныхъ учрежденій въ открытіи и устройствѣ учебныхъ заведеній всѣхъ типовъ и въ организаціи внѣ-школьнаго образованія долженъ быть предоставленъ широкій просторъ. Особыя права и преимущества, сообщаемыя окончаніемъ различныхъ учебныхъ заведеній, отмѣняются.

27) Стѣсненія къ поступленію въ государственную и общественную школу, связанныя съ происхожденіемъ и вѣрой, подлежатъ отмѣнѣ.

28) Высшія учебныя заведенія должны быть организованы на началахъ широкой автономіи и академической свободы; доступъ въ нихъ женщинамъ долженъ быть свободенъ.

Финансовая и экономическая политика.

29) Пересмотръ государственнаго расходнаго бюджета въ цѣляхъ уменьшенія расходовъ и отмѣны непроизводительныхъ по своему назначенію ассигнованій.

30) Перенесеніе тяжести обложенія на болѣе состоятельные классы путемъ пониженія косвеннаго обложенія и постепенной отмѣны косвенныхъ налоговъ на предметы первой необходимости.

31) Введеніе прогрессивнаго подоходнаго и поимущественнаго обложенія. Реформа обложенія наслѣдствъ: усиленіе прогрессіи по родству и введеніе прогрессіи по размѣру наслѣдства.

32) Пониженіе таможенныхъ пошлинъ, поскольку оно возможно безъ угрозы существованію и развитію русскаго народнаго хозяйства.

33) Полная независимость государственнаго контроля отъ другихъ вѣдомствъ. Подчиненіе его надзору всѣхъ доходовъ и расходовъ государства.

34) Независимое положеніе Государственнаго Банка. Пересмотръ устава Государственнаго Банка въ цѣляхъ

приспособленія его къ исполненію роли регулятора денеж наго обращенія. Отдѣленіе сберегательныхъ кассъ о Государственнаго Банка и изъятіе ихъ изъ вѣдомст министерства финансовъ.

35) Реорганизація мѣстныхъ финансовъ. Обложен незаслуженнаго прироста цѣнности земель. Введеніе пр грессіи въ обложеніи недвижимости. Участіе въ госуда ственныхъ доходахъ отъ прямого и косвеннаго обложені Исключеніе изъ бюджетовъ земствъ и городовъ общ государственныхъ расходовъ. Организація кредита дл земствъ и городовъ.

36) Содѣйствіе къ развитію мелкихъ промысловъ — к старныхъ и ремесленныхъ — путемъ организаціи мелка кредита, распространенія техническихъ знаній и др.

Аграрная политика.

37) Расширеніе площади землевладѣнія малоземельна сельскаго населенія, основнымъ источникомъ существов нія котораго является занятіе сельскимъ хозяйствомъ.

38) Предоставленіе возможности безземельному нас ленію, проживающему въ сельскихъ мѣстностяхъ, главным занятіемъ котораго служитъ земледѣльческій промысел вести хозяйство на собственной землѣ.

39) Для вышеуказанныхъ цѣлей должны быть обр щены земли казенныя, удѣльныя, кабинетскія, церковны монастырскія, а также путемъ принудительнаго отчужд нія и частновладѣльческія въ потребномъ для этого ра мѣрѣ въ слѣдующей постепенности:

а) Земли черезполосныя или мѣшающія хозяйственн цѣльности владѣній.

б) Земли, заявленныя ихъ владѣльцами въ продажу.

в) Земли, обычно сдаваемыя въ аренду земледѣльч скому населенію, обрабатывающему землю личнымъ тр

домъ, отчужденіе коихъ не выноситъ черезполосицы и не нарушаетъ хозяйственной цѣльности владѣній.

г) Земли, могущія имѣть хозяйственное значеніе, но не обрабатываемыя.

д) Крупныя земельныя владѣнія (латифундіи) въ части, превышающей извѣстный размѣръ хозяйства, опредѣляемый въ каждой мѣстности отдѣльно и утверждаемый законодательнымъ порядкомъ.

40) Не подлежатъ отчужденію:

а) Земли, принадлежащія различнымъ учрежденіямъ и имѣющія общеполезное значеніе.

б) Земли подъ усадьбами, огородами, садами, хмельниками, виноградниками, искусственными лѣсонасажденіями, питомниками и т. п.

в) Земли, на которыхъ расположены фабрично-заводскія и промышленныя предпріятія, а также и земельныя угодья, обслуживающія ихъ потребности въ необходимомъ для этого размѣрѣ.

г) Лѣса, имѣющіе защитное и водоохранное значеніе, а также не подлежащіе раскорчевкѣ въ силу дѣйствующаго лѣсоохранительнаго закона и растущіе на мѣстахъ, негодныхъ для земледѣльческой культуры.

д) Земли, превышающія размѣръ хозяйства, указанный въ § 39 (п. д.) въ случаѣ признанія центральнымъ землеустроительнымъ учрежденіемъ необходимости сохраненія этого хозяйства, какъ имѣющаго общеполезное значеніе.

41) При распредѣленіи подлежащихъ отчужденію земель между нуждающимся въ расширеніи землевладѣнія мѣстнымъ земледѣльческимъ населеніемъ принимаются во вниманіе какъ особенности каждой данной мѣстности, такъ и количество этихъ земель.

42) Владѣльцу, часть земли коего отчуждается принудительно, должно быть предоставлено право требовать отчужденія и остальной части имѣнія.

43) Отчужденіе частновладѣльческихъ земель производится на началахъ справедливой оцѣнки, основанной на доходности даннаго имѣнія, принимая во вниманіе затраты на произведенныя, но неиспользованныя въ немъ улучшенія, но не считаясь съ искусственно поднятыми земельною нуждою населенія арендными цѣнами.

44) Всѣ отчуждаемыя въ извѣстномъ раіонѣ частновладѣльческія земли, перечисленныя въ § 39 пп. а, б, в, г, могутъ быть употреблены на расширеніе землевладѣнія лишь мѣстнаго населенія. Всѣ же мѣстности, куда можетъ быть направлено переселеніе сельскаго населенія, должны быть указаны особо законодательнымъ порядкомъ.

45) Нѣдра земли, въ настоящее время разрабатываемыя, а также и тѣ, развѣдка коихъ уже произведена, при отчужденіи поверхности остаются въ собственности прежнихъ владѣльцевъ.

46) Нѣдра земли, не разрабатываемыя и не развѣданныя, въ случаѣ отчужденія поверхности, переходятъ въ собственность государства.

47) Особымъ закономъ должна быть обезпечена невозможность сосредоточенія впредь въ однѣхъ рукахъ, путемъ покупки, нѣсколькихъ участковъ, какъ надѣльныхъ, такъ и подлежащихъ передачѣ во владѣніе, выше извѣстной нормы, устанавливаемой на мѣстахъ.

48) Въ зависимости отъ условій мѣстнаго землепользованія, земли могутъ быть передаваемы, какъ въ общинную, такъ и въ личную собственность.

49) Система и порядокъ учрежденій — центральнаго и мѣстныхъ, необходимыхъ для проведенія земельной реформы, устанавливаются особымъ закономъ, причемъ въ составъ мѣстныхъ учрежденій должны входить представители какъ землевладѣльцевъ и крестьянъ, такъ и правительственной власти.

50) На этихъ землеустроительныхъ учрежденіяхъ должна лежать обязанность выясненія всѣхъ условій, необходимыхъ

для осуществленія земельной реформы въ данномъ раіонѣ и самое проведеніе этой реформы въ жизнь, согласно общимъ началамъ, выработаннымъ въ законодательномъ порядкѣ для каждой мѣстности отдѣльно.

51) Одновременно съ разработкой аграрной реформы, особымъ закономъ устанавливаются финансовыя мѣропріятія, необходимыя для ея осуществленія, причемъ на населеніе, землевладѣніе коего расширяется, должна быть отнесена, соотвѣтствующая его платежной силѣ, часть расходовъ, вызываемыхъ этой реформой.

52) Правильная организація переселенческаго дѣла, при широкой государственной помощи переселенцамъ.

53) Широкое содѣйствіе государства поднятію производительности сельскаго хозяйства.

54) Передача части средствъ сберегательныхъ кассъ на нужды сельско-хозяйственнаго и меліоративнаго кредита. Широкая поддержка мелкихъ сельско-хозяйственныхъ товариществъ и соединеніе ихъ въ болѣе крупныя единицы—союзы.

55). Урегулированіе земельнаго обложенія.

56) Содѣйствіе разселенію на отрубные участки (хуторское хозяйство) съ открытіемъ кредита для этой цѣли; разверстаніе черезполосныхъ крестьянскихъ и владѣльческихъ земель; устраненіе препятствій къ переходу отъ общиннаго землевладѣнія къ личному.

57) Широкое развитіе сельскохозяйственнаго образованія.

58) Пониженіе пошлинъ на сельскохозяйственныя орудія, машины и сѣмена.

59) Поддержаніе кустарнаго промысла путемъ подъема техническаго и торговаго образованія кустарей и организаціи дешеваго кустарнаго кредита.

60) Урегулированіе арендныхъ отношеній и цѣнъ.

61) Отмѣна дѣйствующихъ правилъ о наймѣ сельскохозяйственныхъ рабочихъ и распространеніе рабочаго за-

конодательства на земледѣльческихъ рабочихъ примѣнительно къ техническимъ особенностямъ сельскохозяйственнаго промысла.

Рабочее законодательство.

62) Пересмотръ всего рабочаго законодательства примѣнительно къ принципамъ, обезпечивающимъ защиту интересовъ трудящейся массы.

63) Свобода стачекъ, какъ мирныхъ средствъ къ урегулированію отношеній между рабочими и предпринимателями. Отступленіе отъ этого общаго правила допускается лишь въ отношеніи тѣхъ видовъ стачекъ, которыя грозятъ правильному теченію государственной и общественной жизни съ возложеніемъ на государство обязанности особо ограждать въ этихъ случаяхъ интересы трудящихся.

64) Возможное сокращеніе рабочаго дня въ зависимости отъ техническихъ условій производства и улучшеніе условій труда и жизни рабочаго класса.

65) Охрана труда женщинъ и дѣтей, а также и мужчинъ во вредныхъ производствахъ.

66) Учрежденіе примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей отъ труда и капитала, для урегулированія несогласій, возникающихъ между рабочими и предпринимателями на почвѣ экономическихъ интересовъ. Учрежденіе инспекціи труда для всѣхъ видовъ наемной работы.

67) Обязательное, при посредствѣ государства, страхованіе отъ несчастныхъ случаевъ и профессіональныхъ заболѣваній, а также на случай старости и неспособности къ труду.